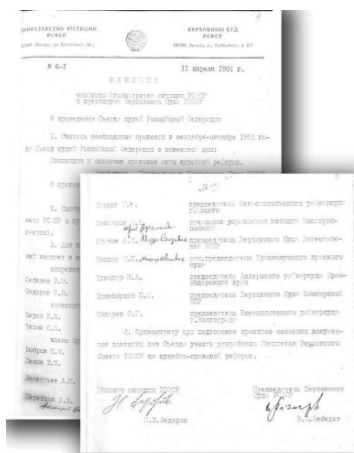


История становления и развития Всероссийского съезда судей

Политические и экономические преобразования в Российской Федерации в начале 1990-х годов изменили вектор исторического развития страны. В условиях политического плюрализма, рыночной экономики провозглашалась идея создания правового государства, основанного на принципе разделения властей, приоритетности прав и свобод граждан. Новая модель государства изменила роль и место суда, превратила его в независимую и влиятельную силу, равную по своему значению в обществе законодательной и исполнительной власти. Обособление судебной власти явилось основой судейского самоуправления, создания особых органов судейского сообщества.



11 апреля 1991 года состоялось совместное заседание коллегии Министерства юстиции РСФСР и Президиума Верховного Суда РСФСР, на котором было принято решение о созыве Съезда судей для обсуждения вопроса о концепции и основных правовых актах судебной реформы.

I Всероссийский съезд судей состоялся 17–18 октября 1991 года, его делегатами избраны судьи судов общей юрисдикции от всех субъектов Российской Федерации.

В работе Съезда принял участие Президент России Б.Н. Ельцин, который отметил, что стране нужен суд, а не «угодное правосудие»: «Без признания высшей юрисдикции в суде в рамках его компетенции не сможет состояться

государственность России. Без сильной и независимой судебной власти не будет действительно сильной и эффективной законодательной и исполнительной власти в Российской Федерации».



Идея судебной реформы и ее основные направления получили одобрение делегатов Съезда. В обращении к Президенту РФ парламентариям страны, органам исполнительной власти в качестве главной задачи реформирования называлось становление сильного, независимого и справедливого суда как гаранта защиты прав и свобод человека и гражданина, провозглашались принципы независимости суда и состязательности судебного процесса, новые взгляды на комплектование судейского корпуса и порядка назначения судей.

Общим решением Съезда стало создание представительного органа судейского сообщества – Совета судей, который был призван содействовать проведению судебной реформы в России, защищать интересы судей, представлять их в других органах государственной власти.



II Всероссийский съезд судей состоялся 29–30 июня 1993 года. Совместно с судами общей юрисдикции впервые в нем приняли участие судьи арбитражных и военных судов, что стало вехой на пути к объединению судейского сообщества.

Съезд принял Положение об органах судейского сообщества, в котором регламентированы порядок образования, структура, руководящие органы Совета судей, периодичность пленарных заседаний; избрал новый состав Совета, в который вошли судьи судов общей юрисдикции, арбитражных и военных судов, и впервые в истории судебной системы России тайным голосованием избрал Высшую квалификационную коллегия судей РФ.

Съезд также важен принятием концептуальных положений Кодекса чести судьи Российской Федерации, работу над которым завершил Совет судей РФ. Закрепление правил поведения судей в профессиональной деятельности и во внеслужебной обстановке свидетельствовало об озабоченности судейского сообщества общим состоянием судейского корпуса страны.

III (внеочередной) Всероссийский съезд судей состоялся 24–25 марта 1994 года. Его созыв был обусловлен необходимостью выдвижения кандидатур на вакантные должности судей вновь образованного Конституционного Суда Российской Федерации.

Помимо этого, Съездом рассмотрены и другие назревшие вопросы развития судебной системы: о приведении закона о статусе судей в соответствие с Конституцией РФ, о концепции развития судебной системы.

IV (чрезвычайный) Всероссийский съезд судей состоялся 3–5 декабря 1996 года. Основным поводом для чрезвычайного Съезда послужило отсутствие надлежащего обеспечения и финансирования судов, что могло негативно отразиться на деятельности российской судебной системы в целом.

Съезд выступил за необходимость создания механизма реализации статьи 124 Конституции РФ и законодательного определения норматива расходов на деятельность судов, а также отделения системы обеспечения судов от исполнительной власти, поддержал идею создания Судебного департамента при Верховном Суде РФ. Съезд одобрил проекты федеральных конституционных законов о судебной системе и органах судейского сообщества, в которых нашли развитие принципы независимости судебной власти, а Совет судей РФ получил новые законодательно закрепленные полномочия.

V Всероссийский съезд судей состоялся 27–29 ноября 2000 года и был посвящен подведению итогов судебной реформы за десятилетний период ее проведения.



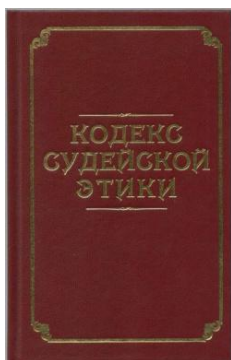
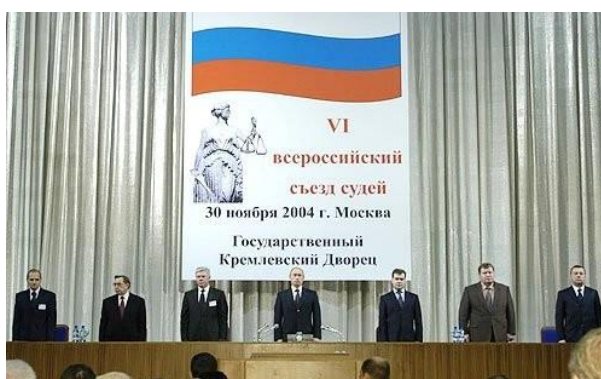
В работе Съезда принял участие Президент России В.В. Путин, который признал, что в базовых параметрах концепция судебной реформы реализована, самостоятельная судебная власть, несмотря на существующие проблемы, состоялась. Глава государства поставил задачу по повышению престижа профессии судьи и совершенствованию порядка

отбора кандидатов в судьи, процедуры их назначения и освобождения от должности, в том числе за счет введения в состав квалификационных коллегий представителей юридической общественности.

В резолюции Съезд признал одной из главных задач укрепление независимости и самостоятельности судов при тесном взаимодействии органов судейского сообщества с органами законодательной и исполнительной власти, как в центре, так и на местах. Съезд призвал к развертыванию повсеместно работы судов присяжных и мировых судей, к созданию административной юстиции и совершенствованию процедуры рассмотрения дел, вытекающих из административно-правовых отношений, к расширению форм досудебного урегулирования гражданских и экономических споров, к упрощению судебных процедур по ряду категорий споров.

Съезд выразил несогласие с разработкой новой концепции судебной реформы, отличающейся от Концепции 1991 года, с раздроблением целостной системы судов общей юрисдикции на мини-системы со своими высшими судами для рассмотрения отдельных категорий дел (трудовые, семейные и т.д.).

VI Всероссийский съезд судей состоялся 30 ноября – 2 декабря 2004 года.



Делегатов Съезда приветствовал Президент России В.В. Путин. В своем выступлении он уделил особое внимание реализации принципов открытости и гласности судов, необходимости взаимодействия судебной власти и средств массовой информации, а также внедрению в судебную деятельность информационных технологий. Глава государства признал необходимость совершенствования законодательства о статусе судей, призвал судейскую корпорацию бороться за чистоту рядов и повышать профессионализм судей.

Оценивая прошедший период, Съезд отметил плодотворную работу по осуществлению судебной реформы, признав положительным фактором утверждение федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2002–2006 гг. и целесообразность разработки программы на последующие периоды, утвердил Кодекс судейской этики вместо действовавшего с 1993 г. Кодекса чести судьи. Съезд определил дальнейшие задачи и цели судебной системы. Делегаты поддержали предложение по обжалованию решений региональных квалификационных коллегий в Высшую квалификационную коллегию судей, а также по декларированию судьями и кандидатами в судьи своих доходов, расходов и имущественного состояния.



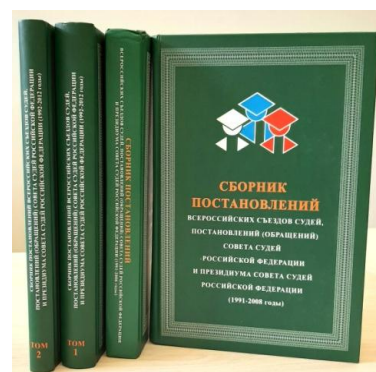
VII Всероссийский съезд судей состоялся 2–4 декабря 2008 года.



В работе Съезда принял участие Президент России Д.А. Медведев, который, признав решенными фундаментальные проблемы судебной системы, определил дальнейшие направления ее развития: повышение качества функционирования судебной системы, укрепление ее независимости, в том числе путем обнародования информации о деятельности судов в сети Интернет, обеспечение разумных сроков рассмотрения дел в судах, создание системы возмещения гражданам и юридическим лицам вреда, причиненного нарушением права на судопроизводство и исполнение судебных решений в разумные сроки; поставил задачу законодательно определить статус экзаменационных комиссий и порядок их формирования, установить требования к квалификационному экзамену, создать единый дисциплинарный орган, который мог бы рассматривать конфликты, связанные с применением дисциплинарного воздействия в отношении судей.

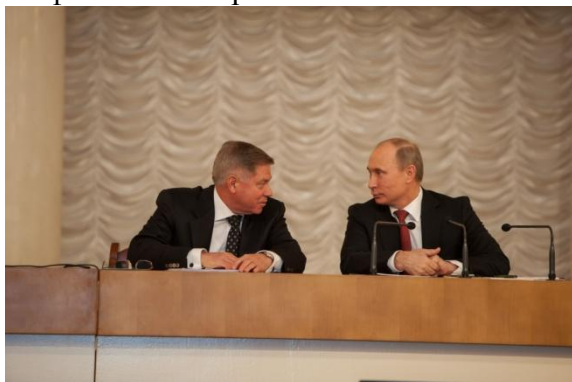


Делегаты Съезда поддержали предложения главы государства. В принятом по итогам обсуждения постановлении Съезд обозначил необходимость установления порядка, при котором проекты законов о внесении изменений в законодательные акты по вопросам ведения высших судов страны могли бы быть внесены в Государственную Думу Федерального Собрания РФ только при наличии заключения судебных органов; обратил внимание на несвоевременную реализацию на законодательном уровне решений Конституционного Суда РФ о неконституционности отдельных законоположений; вновь поставил вопрос необходимости на законодательном уровне обеспечить внедрение в правоприменительную практику досудебного урегулирования споров, особенно в сфере публичных правоотношений, а также содействовать развитию альтернативных способов разрешения споров; обозначил нерешенные проблемы материального обеспечения судей, работников аппаратов и технического персонала федеральных судов, а также необходимость совершенствования юрисдикции мировых судей.

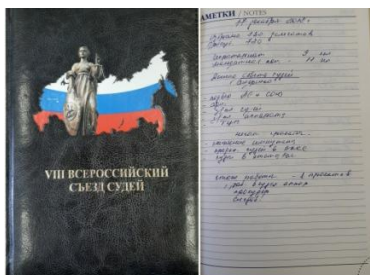


VIII Всероссийский съезд судей состоялся 17–19 декабря 2012 года.

Делегатов съезда приветствовал Президент России В.В. Путин, который положительно оценил результаты введения апелляционного пересмотра решений по гражданским делам и выразил убежденность в эффективной работе апелляционных коллегий по уголовным делам с 1 января 2013 года, признал необходимым завершить создание административного судопроизводства, отметил актуальность выработки стандартов поведения судей в разных ситуациях, в том числе при возникновении так называемых конфликтов интересов.



Съезд судей утвердил новую редакцию Кодекса судейской этики, определил текущее состояние судебной системы и наметил дальнейшие цели: повышение качества отправления правосудия, обеспечение доступа граждан к правосудию, открытость и гласность судопроизводства. Помимо этого, Съезд обозначил проблему обеспечения принципов независимости и объективности при отправлении правосудия и высказался за нормативное закрепление фиксации случаев непроцессуального обращения к судье по делам, находящимся в его производстве, указал на необходимость решения проблемы оптимизации судебной нагрузки, повышения социальных гарантий для судей и работников аппарата судов, включая вопросы обеспечения жильем, медицинского страхования.



IX Всероссийский съезд судей состоялся 6–8 декабря 2016 года и был посвящён итогам объединения высших судов.

Выступая перед делегатами Съезда, Президент России В.В. Путин отметил позитивное влияние структурных изменений на саму организацию судебной системы и на практику рассмотрения дел, акцентировал внимание на необходимости совершенствования работы квалификационных коллегий судей, которые несут основную ответственность за профессиональные и личные качества кандидатов на судейские должности.

Съезд назвал приоритетной задачей судебной системы текущего периода развития страны обеспечение качественного осуществления правосудия в разумные сроки и информационной открытости судов, повышение авторитета судебной власти. В этих целях



Съезд признал необходимыми развитие электронных технологий в судебной деятельности, создание консолидированного информационного ресурса, содержащего сведения по делам со всеми вынесенными процессуальными, в том числе исполнительными, документами; обеспечение объективной фиксации хода судебных разбирательств путем введения его обязательной аудио и видеозаписи.



Съезд обозначил нерешенные проблемы регулирования статуса судьи, в том числе пребывающего в отставке, и социальных гарантий, включая создание лечебно-санаторной базы судебной системы; указал на необходимость введения дополнительных штатных единиц помощников судей, специалистов для ведения приёма граждан, взаимодействия со средствами массовой информации, обеспечения использования информационных технологий (в том числе сканирования документов), психологического обеспечения судебной деятельности. На Съезде также выражена поддержка Концепции единого Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и обозначена перспектива проведения новой судебной реформы, связанной с организацией апелляционных и кассационных судов общей юрисдикции.

