

Андрей Журавлев, заместитель председателя Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда, к. ю. н., г. Вологда

За банкротством граждан – в арбитражные суды

С 1 июля 2015 года в России вступает в силу Федеральный закон от 29.12.2014 № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника». Несмотря на то, что до вступления закона осталось не так уж много времени, вопрос о том, какие именно суды будут рассматривать вопросы банкротства физических лиц остается открытым. В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Российской Федерации находится законопроект о передаче дел арбитражным судам.

Решенный вопрос

Поскольку данная инициатива исходит от ВС РФ, поддержана председателем ВС РФ В. Лебедевым и прошла согласование в комитете Государственной Думы РФ по вопросам собственности, то вопрос передачи дел арбитражным судам можно считать решенным.

К положительным моментам передачи дел в компетенцию арбитражных судов можно отнести следующие.

1. Существующий опыт арбитражных судов в сфере банкротства позволит рассматривать дела более качественно.
2. Единообразная судебная практика будет сформирована достаточно быстро.
3. Будут сняты возможные проблемы подведомственности дел.
4. Возможно более широкое использование элементов электронного правосудия, что повысит открытость и доступность правосудия.

Остановимся на данных моментах подробнее.

То, что арбитражные суды имеют большой опыт рассмотрения дел о банкротстве (несостоятельности), ни у кого сомнений не вызывает. Рассмотрение банкротных дел отнесено к компетенции арбитражных судов с момента вступления в силу Закона Российской Федерации от 19.11.1992 «О несостоятельности (банкротстве) предприятий».

Последующие законы: Закон Российской Федерации от 08.01.1998 № 6-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и действующий в настоящее время Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» – также относят данные дела к специальной подведомственности арбитражных судов.

Практически во всех арбитражных судах сформированы составы, специализирующиеся на рассмотрении банкротных дел.

Проводимая работа по обобщению и анализу судебной практики по данной категории дел позволила сформировать достаточно подробные разъяснения по спорным моментам правоприменения.

Так, на настоящее время действуют 24 постановления Пленума ВАС РФ, посвященные различным аспектам рассмотрения дел о несостоятельности.

На заседании Совета судей РФ председатель ВС РФ В. Лебедев заявил: «Сейчас решается вопрос о подсудности дел о банкротстве физических лиц... Мы обсуждали и пришли к мнению, что правильнее будет, если они будут подсудны арбитражным судам. Поскольку арбитражные суды рассматривают эти дела с 1992 года, у них есть методика рассмотрения таких дел».

Имеющиеся у арбитражных судов возможности (публикация полнотекстовых вариантов судебных актов и работа научно-консультативных советов при окружных судах) позволят за достаточно непродолжительный период времени сформировать единообразную, непротиворечивую практику применения закона.

Передача дел о банкротстве физических лиц в арбитражные суды исключит возможность коллизий в сфере подведомственности дел, которые, в частности, могли возникнуть при определении подведомственности дела о банкротстве граждан, которые прекратили деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, но денежные обязательства которых возникли в результате осуществления ими как предпринимательской деятельности, так и деятельности, не связанной с предпринимательством.

При рассмотрении дел о банкротстве физических лиц арбитражные суды будут использовать имеющиеся у них наработки по «электронному правосудию».

В соответствии с п. 3 ст. 34 Закона о банкротстве (в редакции Федерального закона от 29.12.2014 № 476-ФЗ) лица, участвующие в деле о банкротстве, вправе представлять в суд, арбитражный суд документы в электронной форме, заполнять формы документов, размещенных на официальном сайте суда, официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

ГПК РФ устанавливает обязательную письменную форму заявлений и жалоб, поданных в суд. Некоторые авторы¹ не без основания утверждают о необходимости внесения изменений, закрепляющих возможность подачи в суд общей юрисдикции документов в электронном виде.

В арбитражных судах система подачи документов в электронном виде действует уже давно.

Электронные системы «Мой арбитр» и «Картотека арбитражных дел» позволяют оперативно отслеживать движение дела.

Возможные проблемы

В то же время можно выделить ряд вопросов, которые могут быть расценены как негативные последствия передачи дел.

1. Территориальная удаленность суда от граждан-банкротов, что ограничивает доступность правосудия.

2. Рост нагрузки на арбитражных судей, особенно в первой инстанции, может сказаться на оперативности рассмотрения дел.

Действительно, арбитражные суды находятся в административных центрах субъектов РФ и жителям других населенных пунктов придется тратить время и денежные средства на дорогу.

В какой-то мере решить данные проблемы может подача документов в электронном виде.

Рост нагрузки на арбитражных судей практически неизбежен. Сколько будет дел по банкротству физических лиц, точно неизвестно. Прогнозы разные – от сотен тысяч до двух миллионов. Особенно в сложную ситуацию попадут суды в крупных городах и так имеющих предельную нагрузку.

При проработке вопроса в 2012 году предполагалось, что в первый год после введения банкротства в суды, обратятся 200 тыс. человек. Предлагалось увеличить штатную численность арбитражных судов РФ на 555 судей и 1110 специалистов – по одному секретарю и помощнику для каждого судьи.

Проблему доступности предлагалось решать с помощью открытия новых судебных присутствий в крупных городах².

Вместе с тем, допустимо использовать возможности видеоконференц-связи. Для этого необходимо организовать в районных (городских судах) крупных городов точки доступа к видеоконференц-связи, что гораздо менее затратно, чем создание судебных присутствий.

Таким образом, передача дел о банкротстве граждан в компетенцию арбитражных судов должна оцениваться положительно.

Оптимизма добавляет и тот факт, что в подготовленном к третьему чтению законопроекте № 715037-6 «Об урегулировании особенностей несостоятельности (банкротства) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» содержится указание на вступление положений о банкротстве граждан с 1 октября 2015 года.

Остается надеяться, что рост обращений в суды по вопросам банкротства граждан не будет стремительным, что позволит постепенно разрешить все возникающие проблемы.

¹ Отрощенко П.В. Процессуальные вопросы банкротства гражданина-должника // Арбитражные споры 2015. 2 (70).

² Витрянский В.В. Банкротство граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями // Хозяйство и право. 2015. № 4.